

Số: /TTr - TĐC

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động thông báo và hỏi đáp của Việt Nam về hàng rào kỹ thuật trong thương mại

Kính gửi: Lãnh đạo Bộ Khoa học và Công nghệ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi năm 2020, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng kính trình Lãnh đạo Bộ dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động thông báo và hỏi đáp về hàng rào kỹ thuật trong thương mại (gọi tắt là TBT) của Việt Nam như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Văn phòng Thông báo và hỏi đáp Quốc gia về Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng (Văn phòng TBT Việt Nam) được thành lập ngày 25/3/2003 theo Quyết định số 356/QĐ-BKHCN của Bộ Khoa học và Công nghệ.

Ngày 24/11/2017 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 46/2017/QĐ-TTg ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Mạng lưới các cơ quan thông báo và hỏi đáp và Ban liên ngành về hàng rào kỹ thuật trong thương mại thay thế cho Quyết định số 444/QĐ-TTg và Quyết định số 114/2005/QĐ-TTg ngày 26/5/2005. Tại Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 46/2017/QĐ-TTg, Thủ tướng Chính phủ đã giao Bộ Khoa học và Công nghệ tổ chức, quản lý hoạt động của Mạng lưới TBT Việt Nam bao gồm Điểm TBT quốc gia là Văn phòng TBT Việt Nam trực thuộc Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng, Bộ Khoa học và Công nghệ.

Để triển khai kịp thời và thống nhất các quy định của Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập (nay đã được thay thế bằng Nghị định 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập), Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 695/QĐ-TTg ngày 21/5/2015 ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập. Đồng thời sau đó, ngày 27/12/2017 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 2099/QĐ-TTg ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ. Trong đó, lĩnh vực Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng có 9 hoạt động bao gồm cả hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT của Việt Nam.

Ngày 18/12/2019, Bộ Khoa học và Công nghệ tiếp tục ban hành Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN quy định quy trình xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ. Tại Phụ lục của Thông tư 21 đã quy định chi tiết các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ cần xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật. Trong lĩnh vực Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng tại mục IV của Phụ lục Thông tư này quy định xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật đối với hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT của Việt Nam.

Để thực hiện Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN của Bộ Khoa học và Công nghệ, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đã ban hành Quyết định số 1670/QĐ-TĐC ngày 15/9/2020 giao Văn phòng TBT Việt Nam xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật đối với hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT của Việt Nam.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Văn phòng TBT Việt Nam - Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đã tổ chức xây dựng dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật với hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT của Việt Nam.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

- Bảo đảm hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT của Việt Nam tuân thủ các quy định liên quan tới định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Chính phủ và Bộ Khoa học và Công nghệ;
- Xây dựng quy trình đối với từng hoạt động liên quan tới hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT của Việt Nam;
- Trên cơ sở các quy trình hoạt động, xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật đầy đủ, rõ ràng đối với hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT của Việt Nam.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Thực hiện theo nhiệm vụ được giao tại các văn bản của Chính phủ và Bộ Khoa học và Công nghệ liên quan tới quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ.
- Nội dung dự thảo Thông tư quy định các quy trình công việc triển khai hoạt động hàng rào kỹ thuật trong thương mại và các định mức kinh tế - kỹ thuật của các quy trình này trên cơ sở triển khai thực tiễn.
- Dự thảo Thông tư quy định quy trình và định mức kinh tế kỹ thuật cho hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT trong thương mại của các cơ quan thuộc Mạng lưới cơ quan Thông báo và hỏi đáp về Hàng rào kỹ thuật trong thương mại theo Quyết định số 46/2017/QĐ-TTg ngày 24/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN ngày 18/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định quy trình xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ và Quyết định số 2395/QĐ-BKHCN ngày 31/8/2020 của Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng xây dựng dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT của Việt Nam.

Dự thảo Thông tư này được gửi lấy ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương và Tổng cục sẽ xem xét, tổng hợp, tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa dự thảo Thông tư sau khi nhận được các ý kiến góp ý.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Bố cục

Dự thảo Thông tư này bao gồm 3 Điều kèm theo Quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật ban hành cùng Thông tư. Cụ thể là:

- Điều 1, 2 và 3 quy định chung về việc ban hành kèm Quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật kèm theo Thông tư, hiệu lực thi hành của Thông tư và trách nhiệm thi hành Thông tư này.

- Quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đối với hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT của Việt Nam bao gồm 03 nội dung: nội dung I quy định chung về xây dựng Quy trình, Định mức kinh tế - kỹ thuật; nội dung II quy định về xây dựng Quy trình, Định mức Kinh tế - kỹ thuật hoạt động thông báo và hỏi đáp của Việt Nam; nội dung III quy định thành phần Bộ định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động thông báo và hỏi đáp của Việt Nam; và kèm theo đó là 08 Phụ lục về các quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đối với hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT của Việt Nam.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

2.1. Phạm vi điều chỉnh

Thông tư này quy định quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật đối với hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT sử dụng ngân sách nhà nước.

2.2. Đối tượng áp dụng

Thông tư này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT sử dụng ngân sách nhà nước.

2.3. Căn cứ và phương pháp xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật

a) Căn cứ xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật:

- Quy định hiện hành về chế độ làm việc của người lao động;
- Điều kiện thực tế hoạt động của đơn vị về nguồn nhân lực, cơ sở vật chất, trang thiết bị.

b) Định mức áp dụng phương pháp thống kê tổng hợp và phương pháp phân tích thực nghiệm theo hướng dẫn tại Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN.

Cụ thể, định mức kinh tế - kỹ thuật gồm các định mức về lao động, thiết bị, vật tư phục vụ cho hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT. Bên cạnh đó do nhận thấy định mức dụng cụ rất cần thiết trong việc tính toán định mức công việc liên quan tới hàng rào kỹ thuật trong thương mại, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đã bổ sung định mức dụng cụ vào quá trình tính định mức cho các công việc liên quan tới hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT của dự thảo Thông tư này. Trong đó, các định mức được tính toán như sau:

*- Định mức lao động gián tiếp = Định mức lao động trực tiếp x 20/100-
Định mức viên chức = định mức lao động trực tiếp x 70/100.*

- Định mức viên chức quản lý = định mức lao động trực tiếp – định mức viên chức.

- Định mức thiết bị được xây dựng dựa trên chủng loại, thông số kỹ thuật cơ bản của thiết bị và thời gian sử dụng từng chủng loại thiết bị trên cơ sở quy trình và tổng thời gian lao động.

- Định mức vật tư được xây dựng dựa trên chủng loại vật tư, số lượng/khối lượng từng loại vật tư căn cứ thời gian máy chạy có tải, không tải.

- Định mức dụng cụ được xây dựng dựa trên chủng loại dụng cụ phục vụ một công việc và số lao động tham gia công việc.

2.4. Về quy trình đối với hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT

Dự thảo Thông tư quy định sơ đồ quy trình với các bước xử lý một công việc liên quan tới các hoạt động như sau:

a) Hoạt động thông báo, hỏi đáp về TBT và điều phối hoạt động Ban liên ngành về TBT;

b) Các hoạt động hội nhập quốc tế liên quan đến TBT gồm: hợp tác quốc tế về TBT (triển khai dự án, tham dự các phiên họp thường niên của các tổ chức, điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên), rà soát chính sách thương mại về TBT, đàm phán về TBT;

c) Điều phối, xử lý ý kiến góp ý và quan ngại thương mại và xử lý tranh chấp thương mại về TBT;

d) Thực hiện cảnh báo, cung cấp thông tin về TBT;

e) Thực hiện hoạt động tư vấn, đào tạo, tập huấn, tuyên truyền, phổ biến liên quan đến TBT;

f) Thực hiện triển khai vận hành hạ tầng kỹ thuật về TBT phục vụ thông

báo, hỏi đáp, cung cấp thông tin về TBT.

2.5. Về định mức kinh tế - kỹ thuật đối với hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT

Căn cứ trên các quy trình trên, dự thảo Thông tư đã xây dựng các định mức kinh tế - kỹ thuật liên quan tới hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT, trong đó mỗi công việc sẽ bao gồm các định mức về lao động, định mức thiết bị, định mức vật tư và định mức dụng cụ.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật của hoạt động thông báo và hỏi đáp về TBT của Việt Nam, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng kính trình Lãnh đạo Bộ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ Pháp chế (Bộ KH&CN đề p/h);
- Lưu: VT, TĐC.

TỔNG CỤC TRƯỞNG